

Het Deense vreemdelingenbeleid

*"Er bestaat geen gevaar dat Denemarken zich zal ontwikkelen tot een
multiculturele maatschappij. Want dat is onze bedoeling niet."*

(Eerste minister Rasmussen, citaat in Jyllands-Posten, 1 January 2000)

1. Immigratie naar Denemarken

De immigratie in Denemarken wordt fors beperkt en ontmoedigd¹. De volgende voorwaarden worden gesteld:

A. Gezinshereniging (+ gezinsvorming)

Gezinshereniging in Denemarken is beperkt tot

- echtgenoten of partners van inwoners van Denemarken en
- kinderen van inwoners van Denemarken.

- Belangrijkste voorwaarden *gezinshereniging*:

1. Het kind mag maximum 15 jaar oud zijn;
2. De Deense immigratiedienst kan eisen dat de in Denemarken levende ouder bewijst over een degelijke behuizing te beschikken en over voldoende inkomsten te beschikken, nodig om het kind te onderhouden.

- Belangrijkste voorwaarden *gezinsvorming* (immigratie via huwelijk of samenwoning):

1. Beide partners moeten ouder zijn dan 24 jaar;
2. De partner die zich al in Denemarken bevindt moet minstens over een permanente verblijfsvergunning beschikken voor meer dan 3 jaar;
3. De partner die in Denemarken woont moet kunnen aantonen dat hij over een eigen en voldoende grote woonst beschikt (als eigenaar of huurder) en voldoende inkomsten heeft om de overkomende partner te onderhouden²;
4. De partner die in Denemarken woont, moet in een economische waarborg van 53.096 DKK. (7.122 euro) voorzien om alle toekomstige overheidskosten voor de overkomende partner te dekken;
5. De verbondenheid van beide echtgenoten of partners moet groter zijn met Denemarken dan met het thuisland (deze voorwaarde is niet van toepassing indien de persoon die in Denemarken verblijft al meer dan 28 jaar de Deense nationaliteit bezit);
6. De partner die in Denemarken woont, mag geen uitkering hebben ontvangen voor een periode van 1 jaar voorafgaand aan de aanvraag tot verblijfsvergunning;
7. Gedwongen huwelijken worden uitdrukkelijk uitgesloten.

¹ De strenge regelingen gelden uiteraard niet voor vreemdelingen afkomstig uit de landen van de EU en de EER. Ook is het mogelijk in Denemarken een verblijfsvergunning te verkrijgen om te werken. Slechts buitenlanders met bijzondere kwalificaties binnen beroepen met een tekort aan arbeidskrachten kunnen van deze mogelijkheid gebruik maken.

² Dit inkomen moet hoger zijn dan het bedrag waarop de echtgenoten of partners recht zouden hebben als ze beiden een introductietoelage (zie infra) zouden ontvangen.

Pas na zeven jaar ontvangt de overgekomen partner een permanente verblijfsvergunning. Indien de partners eerder scheiden, vervalt de verblijfsvergunning.

Cijfers gezinshereniging en -vorming:

	2001	2004
Aanvragen voor gezinshereniging (+ gezinsvorming)	15.370	5.796
Positieve beslissingen inzake gezinshereniging (+ gezinsvorming)	10.950	3.835
- ... waarvan betrekking op gezinsvorming	6.499	2.349

(Bron: Deense immigratiedienst)

B. Asiel

Denemarken biedt bescherming in gevallen waarin het land conform het VN-Vluchtelingenverdrag verplicht is bescherming te bieden.³ Tot de erkenning als vluchteling blijft de asielzoeker in een opvangcentrum. Eenmaal de asielzoeker erkend is⁴, wordt hij toegewezen aan een gemeente, waar hij zich verplicht dient te vestigen en hij zal dienen te voldoen aan zijn integratieverplichtingen (zie infra).

Afgewezen asielzoekers worden gerepatriëerd. Herkomstlanden die geen medewerking verlenen aan het Deense terugkeerbeleid kunnen niet rekenen op gelden voor ontwikkelingssamenwerking. Wanneer de situatie in het thuisland na 3 jaar wijzigt, zodat het risico op vervolging is verdwenen, kan de vluchteling alsnog worden gerepatriëerd.

Cijfers asiel:

	2000	2004
Aanvragen voor asiel in Denemarken	12.100	3.222
Aantal mensen erkend als vluchteling	5.159	1.607

(Bron: Deense immigratiedienst)

³ Is 'vluchteling' volgens art. 1 van dit verdrag: "Elke persoon die uit gegronde vrees voor vervolging wegens zijn ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren tot een sociale groep of zijn politieke overtuiging, zich bevindt buiten het land waarvan hij de nationaliteit bezit, en die de bescherming van dat land niet kan, of uit hoofde van bedoelde vrees, niet wil inroepen of die, indien hij geen nationaliteit bezit en verblijft buiten het land waar hij vroeger zijn gewone verblijfplaats had, daarheen niet kan of uit hoofde van bedoelde vrees, niet wil terugkeren".

⁴ 50% van de asielaanvragen wordt afgehandeld binnen 34 dagen, 80% binnen 60 dagen en 100% binnen 96 dagen.

2. De rechten en plichten van vreemdelingen in Denemarken na de immigratie, de permanente verblijfsvergunning en de nationaliteit

A. Rechten en plichten van nieuwkomers

De zgn. 'Geconsolideerde wet op de integratie van vreemdelingen in Denemarken' (28 juni 2001) legt de verantwoordelijkheid voor nieuwkomers in eerste instantie bij de gemeente.

Rechten en plichten van de nieuwkomers:

1. Elke nieuwkomer moet een drie jaar durend 'introductieprogramma' volgen, bestaande uit Deense lessen, lessen inzake het functioneren van de Deense maatschappij en lessen 'activering' om werk te zoeken. Om over een verblijfsvergunning te kunnen beschikken moet de aanvrager met succes een Deense taaltest hebben afgelegd;
2. In 2002 nam de regering een nieuwe regeling aan die bepaalt dat slechts mensen die zeven van de acht voorafgaande jaren in Denemarken hebben gewoond, recht hebben op een volledige sociale uitkering. Nieuwkomers daarentegen ontvangen 'startgeld'. De hoogte daarvan wordt bepaald in functie van de leeftijd en de gezinstoestand van de aanvrager. Het startgeld ligt 30% à 50% lager dan het bedrag van de volledige uitkering.

B. Permanente verblijfsvergunning

Belangrijkste voorwaarden voor permanente verblijfsvergunning:

1. Zeven jaar verblijf in Denemarken;
2. De basis voor de aanvraag moet nog steeds geldig zijn (asiel, huwelijk,...);
3. De aanvrager moet met succes een Deense taaltest hebben afgelegd;
4. De aanvrager moet een 'introductieprogramma' voltooid hebben;
5. De aanvrager mag niet veroordeeld zijn voor een zwaar misdrijf;
6. De aanvrager mag geen schulden hebben bij de overheid (lening, belasting,..).

C. Nationaliteitsverwerving

Belangrijkste voorwaarden voor het verwerven van de Deense nationaliteit: vervulling van voorwaarden 3,4,5 en 6 voor het bekomen van een permanente verblijfsvergunning + negen jaar ononderbroken verblijf in Denemarken. Een vreemdeling verkrijgt dus niet automatisch de Deense nationaliteit bij geboorte op Deens grondgebied. Pas op de leeftijd van 18 jaar kan de procedure opgestart worden.

Cijfers nationaliteitsverwervingen:

<i>Vorige nationaliteit</i>	<i>2000</i>	<i>2003</i>
<i>Afkomstig van Europa</i>	<i>5.900</i>	<i>4.133</i>
<i>Afkomstig van Afrika</i>	<i>2.371</i>	<i>612</i>
<i>Afkomstig van Azië</i>	<i>7.844</i>	<i>1.436</i>
<i>Totaal aantal nationaliteitsverwervingen</i>	<i>18.811</i>	<i>6.583</i>

(Bron: Deense immigratiedienst)